

Fyns Amtskommune  
Juridisk Sekretariat  
Amtsgården  
Ørbækvej 100  
5220 Odense SØ

2. kopi til ELM

Dato: **-7 JULI 1998**  
Kontor: 4. kommunekontor  
J. nr.: 1998/1304/042-3  
Sagsbeh.: LBH  
Fil-navn: vederl.tabt.a.fyn  
+ bilag

I brev af 7. april 1998 har Fyns Amtskommune forespurgt Indenrigsministeriet, om der er hjemmel i lov om kommunernes styrelse til at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til amtsrådsmedlemmer for deres deltagelse i formøder i forbindelse med møder i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd i Fyns Amt og rådets underudvalg, møder i Forebyggelsesrådet for Fyns Amt samt møder i samarbejdsudvalg på sygesikringsområdet.

#### 1. Arbejdsmarkedsrådet og dets underudvalg.

Fyns Amtskommune har i sit brev af 7. april 1998 oplyst, at rammerne for den sekretariatsmæssige betjening af de amtskommunale medlemmer af Arbejdsmarkedsrådet, herunder afholdelse af faste formøder til Arbejdsmarkedsrådets og dets underudvalgs møder er fastlagt i forbindelse med Fyns Amtsråds vedtagelse af "Fyns Amts arbejdsmarkedspolitik 1997-1999".

Det er videre oplyst, at der er truffet aftale med Kommuneforeningen i Fyns Amt om fælles sekretariatsbetjening, der bl.a. indebærer forberedelse af faste formøder til møderne i Arbejdsmarkedsrådet og dets underudvalg med deltagelse af de kommunale og amtskommunale politikere, som er medlemmer af henholdsvis Arbejdsmarkedsrådet og dets underudvalg.

Endelig er det oplyst, at man på formøderne gennemgår dagsordener til møder i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd og underudvalgene, og at man på formøderne drøfter og afstemmer fælles holdninger til enkelte sager, samt at der drøftes generelle overordnede regionale målsætninger m.v.

Endvidere fremgår det af sagen, at der ydes særskilt vederlag til medlemmerne af Arbejdsmarkedsrådet i forbindelse med møderne i rådet og dets underudvalg. Arbejdsministeriet har vedrørende vederlæggelsen over for Indenrigsministeriet oplyst, at Finansministeriet ved brev af 4. marts 1994 til Arbejdsministeriet efter særlig bemyndigelse fra Lønningsrådet har tiltrådt, at der ydes særskilt vederlag til formænd for og medlemmer af de regionale arbejdsmarkedsråd samt til disses suppleanter.

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale:

§ 52, stk. 2, i lov om en aktiv arbejdsmarkedspolitik (lovbekendtgørelse nr. 508 af 18. juni 1997 med senere ændringer) er sålydende:

"Stk. 2. Arbejdsministeren udpeger, bortset fra formanden, medlemmerne af Arbejdsmarkedsrådet efter indstilling fra de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder, jf. dog stk. 3, således:

.....

3 fra amtsrådet og

4 fra kommunerne i amtet i fællesskab.”

§ 16, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

...

b) deltagelse i møder i forbindelse med varetagelse af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen, med mindre der på andet grundlag er fastsat bestemmelser om særskilt vederlæggelse,

....

e) varetagelse af andre nærmere angivne kommunale hverv efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dennes udvalg, og

f) udførelse af andre aktiviteter i forbindelse med de under litra a-e nævnte møder m.v.”

§ 16, stk. 5, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”Stk. 5. Et medlem kan vælge at modtage erstatning for dokumenteret tabt arbejdsfortjeneste. I så fald reduceres det faste vederlag. Valget foretages med virkning for et regnskabsår ad gangen. Erstatning ydes for deltagelse i de i stk. 1, litra a-d, nævnte møder m.v. Herudover kan kommunalbestyrelsen beslutte at yde erstatning til et medlem for udførelse af de i stk. 1, litra e, nævnte aktiviteter....”

§ 16, stk. 6, i lov om kommunernes styrelse er sålydende:

”Stk. 6. Er der tillagt nogen særligt honorar eller vederlag, bortset fra ydelser efter stk. 1, 2 og 4, for varetagelsen af et kommunalt hverv, kan der ikke ydes den pågældende erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med hvervets varetagelse.”

§ 16, stk. 1, litra b og e, jf. stk. 5, i lov om kommunernes styrelse giver mulighed for at yde kommunalbestyrelsesmedlemmer erstatning for tabt arbejdsfortjeneste i forbindelse med visse kommunale hverv.

Indenrigsministeriet har derfor overvejet, om formøder til møder i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd i Fyns Amt og rådets underudvalg kan anses for at være møder i forbindelse med varetagelsen af kommunale hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen.

Spørgsmålet om, hvorvidt et hverv er kommunalt eller ej må som udgangspunkt afhænge af, om udpegningen sker af kommunalbestyrelsen.

Der henvises til den kommenterede lov om kommunernes styrelse, 1991, side 93.

Afgørelsen af, hvorvidt udpegningen til hvervet sker af kommunalbestyrelsen, må efter Indenrigsministeriets opfattelse ske efter samme principper, som afgrænsningen af, hvorvidt der er tale om hverv, der udføres ”efter valg af kommunalbestyrelsen”, jf. § 16, stk. 1, litra b.

I pkt. 2.A. i Indenrigsministeriets vejledning nr. 152 af 21. november 1997 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv anføres bl.a. følgende:

"Betydningen af udtrykket efter valg af kommunalbestyrelsen indebærer som hidtil, at vedkommende reelt skal være udpeget af kommunalbestyrelsen. Hvis kommunalbestyrelsen ved udpegningen er bundet af indstillinger fra foreninger eller organisationer på en sådan måde, at der ikke er nogen reel valgmulighed, kan vedkommende ikke anses for at være valgt af kommunalbestyrelsen."

Den situation, hvor en kommunalbestyrelse indstiller en person til udpegnings af et organ med henblik på at varetage et hverv, og hvor organet eller en anden myndighed – og ikke kommunalbestyrelsen – efterfølgende foretager den endelige udpegnings af den indstillede person er ikke omtalt nærmere i § 16 eller i forarbejderne til § 16, stk. 1, litra b.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse skal udtrykket "efter valg af kommunalbestyrelsen" som udgangspunkt forstås bogstaveligt, således at personer, der alene er indstillet til et hverv af kommunalbestyrelsen, ikke er omfattet af § 16, stk. 1, litra b.

Det fremgår af styrelseslovens § 25, stk. 1, at kommunalbestyrelsens valg af to eller flere medlemmer til udvalg, bestyrelser o.lign. foretages ved forholdstalsvalg.

Afgivelse af indstilling af én eller flere personer til et udvalg m.v. besluttet derimod ved en almindelig flertalsafstemning, jf. § 11, stk. 3.

Bestemmelsen i § 25, stk. 1, finder således kun anvendelse, når en kommunalbestyrelse skal foretage et egentligt valg, og ikke i tilfælde, hvor kommunalbestyrelsen alene skal foretage indstilling.

I de tilfælde, hvor en indstilling anses for fyldestgørende, selv om den kun omfatter det antal personer, der skal vælges, antages der at gælde en almindelig formodning for, at indstillingen ikke er bindende, idet et modsat resultat ville indebære, at valget reelt blev foretaget af den indstillende myndighed.

Der henvises til den kommenterede lov om kommunernes styrelse, 1996, side 158.

Hvis det undtagelsesvist må antages, at en indstilling er bindende, selv om den alene omfatter det antal personer, der skal vælges, må de pågældende medlemmer anses for valgt af kommunalbestyrelsen.

Arbejdsministeriet har over for Indenrigsministeriet oplyst, at arbejdsministeren ikke ved udpegnings af medlemmer til de regionale arbejdsmarkedsråd er bundet af de indstillinger, der afgives af de i rådet repræsenterede organisationer og myndigheder. Der kan endvidere henvises til Indenrigsministeriets vedlagte brev af 22. februar 1994 til Sønderjyllands Amtsråd.

Efter Indenrigsministeriets opfattelse er amtsrådsmedlemmers medlemskab af de regionale arbejdsmarkedsråd derfor ikke et kommunalt hverv, der udføres efter valg af kommunalbestyrelsen.

Indenrigsministeriet finder endvidere, at deltagelse i formøder til møder i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd og dettes underudvalg har så nær tilknytning til hvervet som medlem af rådene, at deltagelsen heri må sidestilles med deltagelsen i møderne i arbejdsmarkedsrådet.

Selv hvis det lægges til grund, at det vederlag, som amtsrådsmedlemmerne ydes i henhold til den af Finansministeriet godkendte vederlagsordning for deltagelse i møder m.v. i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd i Fyns Amt og rådets underudvalg, ikke omfatter amtsrådsmedlemmernes deltagelse i formøder - hvilket i modsat fald

ville medføre, at Fyns Amtskommune allerede af den grund ikke kunne yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste for den omhandlede deltagelse – er der derfor efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke hjemmel i lov om kommunernes styrelse til at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til amtsrådsmedlemmer for deres deltagelse i formøder i forbindelse med møder i Det Regionale Arbejdsmarkedsråd i Fyns Amt og rådets underudvalg.

## 2. Forebyggelsesrådet for Fyns Amt.

Det fremgår af Fyns Amtskommunes brev af 7. april 1998, at tre af forebyggelsesrådets medlemmer, herunder formanden, der skal være medlem af social- og sundhedsudvalget, er udpeget af amtsrådet.

Det fremgår videre, at forebyggelsesrådet afholder møde 4 – 5 gange årligt og at formøderne til disse møder afholdes mellem rådets formand og sekretariatet (2 administrative medarbejdere).

Endelig fremgår det, at man på formøderne normalt gennemgår de enkelte sager, herunder de faglige begrundelser for indstillingerne m.v.

Fyns Amtskommune har oplyst, at der ikke ydes særskilt vederlag for deltagelse i møder i forebyggelsesrådet.

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale:

I pkt. 2.A. i Indenrigsministeriets vejledning nr. 152 af 21. november 1997 om vederlag, diæter, pension m.v. for varetagelsen af kommunale hverv anføres vedrørende § 16, stk. 1, litra f, i lov om kommunernes styrelse følgende:

”Litra f omfatter alle øvrige aktiviteter, som er forbundet med varetagelsen af de hverv, der er nævnt i litra a-e. Under bestemmelsen hører således mødeforberedelse, besigtigelser, tilsynsforretninger, deltagelse i repræsentativt arbejde m.v., der ikke finder sted efter anmodning fra kommunalbestyrelsen eller dens udvalg.”

De af amtsrådet udpegede medlemmers deltagelse i møder i forebyggelsesrådet er efter Indenrigsministeriets opfattelse kommunale hverv, der udføres efter valg af amtsrådet, og således omfattet af § 16, stk. 1, litra b, i lov om kommunernes styrelse.

Ifølge de foreliggende oplysninger er formøderne mellem formanden for forebyggelsesrådet og sekretariatet et led i mødeforberedelsen til et aktuelt planlagt møde.

Indenrigsministeriet finder på den baggrund, at formøderne er omfattet af § 16, stk. 1, litra f, i lov om kommunernes styrelse. Der er således ikke i henhold til lovens § 16, stk. 5, mulighed for at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til et amtsrådsmedlem (formanden for forebyggelsesrådet) for deltagelse i formøder til møder i forebyggelsesrådet.

## 3. Samarbejdsudvalg på sygesikringsområdet.

Af Fyns Amtskommunes brev af 7. april 1998 fremgår bl.a. følgende:

”Ifølge overenskomster på sygesikringsområdet skal der nedsættes samarbejdsudvalg med repræsentation fra Amtsrådet og fra den pågældende organisation inden for følgende 4 områder: Alment praktiserende læger, speciallæger, fysioterapeuter og tandlæger. Der skal endvidere nedsættes et kontaktoorgan på kiropaktorområdet – ligeledes med repræsentation fra Amtsrådet og organisationen.

Formøderne i samarbejdsudvalgene og kontaktorganet holdes umiddelbart før selve mødet og er normalt af ½ times varighed. Der afholdes ca. 1 møde pr. måned.

På formøderne deltager de af Amtsrådet udpegede medlemmer og sekretariatet, der består af 3-4 administrative medarbejdere. På formøderne gennemgås dagsordenen og de indstillinger administrationen har udarbejdet. Amtet finder formøderne nødvendige – især af hensyn til drøftelse af forhandlingsstrategier og alternative løsningsforlag i forbindelse med de "tunge" sager."

Sygesikringens Forhandlingsudvalg har over for Indenrigsministeriet oplyst, at der ikke ydes særskilt vederlag for deltagelse i møder i samarbejdsudvalgene og kontaktorganet.

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale:

Det fremgår af Landsoverenskomst om almen lægegerning mellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg (SFU) og Praktiserende Lægers Organisation, overenskomst mellem SFU og Foreningen af speciallæger vedrørende anden speciallægehjælp end øjen- og ørelægehjælp, overenskomst mellem SFU og Foreningen af Speciallæger vedrørende ørelægehjælp, overenskomst mellem SFU og Foreningen af Speciallæger vedrørende øjenlægehjælp, landsoverenskomst mellem SFU og Danske Fysioterapeuter om fysioterapi samt overenskomst mellem SFU og Dansk Tandlægeforening, at der i hvert amt nedsættes samarbejdsudvalg. Det fremgår videre, at halvdelen af samarbejdsudvalgenes medlemmer udpeges af amtsrådet.

Af landsoverenskomst mellem SFU og Dansk Kiropraktor-Forening om kiropraktisk behandling fremgår det, at der for hvert amt nedsættes et kontaktorgan, og at halvdelen af kontaktorganets medlemmer udpeges af amtet.

De af amtsrådet udpegede medlemmers deltagelse i møder i samarbejdsudvalgene og kontaktorganet er efter Indenrigsministeriets opfattelse kommunale hverv, der udføres efter valg af amtsrådet, og således omfattet af § 16, stk. 1, litra b, i lov om kommunernes styrelse.

Ifølge de foreliggende oplysninger er formøderne mellem de af Fyns Amtsråd udpegede medlemmer af samarbejdsudvalgene og kontaktorganet og sekretariatet led i mødeforberedelsen til aktuelt planlagte møder.

Indenrigsministeriet finder på den baggrund, at formøderne er omfattet af § 16, stk. 1, litra f, i lov om kommunernes styrelse. Der er således ikke i henhold til lovens § 16, stk. 5, mulighed for at yde erstatning for tabt arbejdsfortjeneste til amtsrådsmedlemmer for deres deltagelse i formøder til møder i samarbejdsudvalgene og kontaktorganet.

Med venlig hilsen

Pernille Christensen